



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ОПШТИНЕ МАЛИ ЗВОРНИК**  
по ревизији сврсисходности пословања „Подстицаји мерама руралног развоја”

**Број: 400-738/2020-04/48  
Београд, 1. април 2021. године**

## САДРЖАЈ:

1. УВОД .....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	4
2.1 Плански оквир за мере подстицаја руралног развоја није успостављен благовремено и у потпуности .....	4
2.1.1 Нису донета и усклађена сва планска акта руралног развоја, како би се успоставио ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности .....	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања .....	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања .....	5
2.2 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде не води Регистар подстицаја, често мења обим подстицаја, критеријуме за остваривање права на подстицаје, што је довело до изостанка потпуног ефекта реализованих мера .....	5
2.2.1 Управа и општина Мали Зворник нису донели сва акта којима се уређују подстицаји мерама руралног развоја .....	5
2.2.1.1 Опис несврсисходности .....	5
2.2.1.2 Исказане мере исправљања .....	5
2.2.1.3 Оцена мера исправљања .....	6
2.3 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Општина Мали Зворник нису у довољној мери пратили ефекте мера подстицаја руралног развоја ...	6
2.3.1 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Општина Мали Зворник не врши адекватно извештавање о ефектима реализације мера подстицаја руралног развоја .....	6
2.3.1.1 Опис несврсисходности .....	6
2.3.1.2 Исказане мере исправљања .....	6
2.3.1.3 Оцена мера исправљања .....	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	8

## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Подстицаји мерама руралног развоја”, Број: 400-738/2020-04/38 од 14. децембра 2020. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

**2.1 Плански оквир за мере подстицаја руралног развоја није успостављен благовремено и у потпуности**

**2.1.1 Нису донета и усклађена сва планска акта руралног развоја, како би се успоставио ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе**

### **2.1.1.1 Опис несврсисходности**

Није могуће утврдити усклађеност планских аката руралног развоја нижег хијерархијског нивоа са планским актима вишег хијерархијског нивоа, јер нису донета сва планска акта како би се успоставио ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе. Неблаговремено доношење Националног програм руралног развоја за период 2018–2020. године који не прописује квантитативно утврђене циљне вредности показатеља, нити динамику њихове реализације, доводи до немогућности свеобухватног мерења ефеката реализације мера руралног развоја.

Општина Мали Зворник је донела План развоја општине Мали Зворник 2020-2027. годину који је усклађен са документима вишег хијерархијског нивоа, али није донела стратегију руралног развоја.

Последица неусклађености и недоношења наведених планских докумената је да стратешки циљеви и дугорочни правци развоја пољопривреде и руралног развоја, брига о руралним областима, нису дефинисани/ажурирани, како би се адекватно испунила обавеза да се стабилном, дугорочном и ефикасном политиком реагује на актуелне изазове и боље пратио напредак, односно мерио учинак у области руралног развоја.

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

*Општини Мали Зворник дата је препорука да донесе стратешки документ политике руралног развоја којим ће, између осталог, уредити кључне показатеље учинка на нивоу општинских и посебних циљева и мере којима се мери ефикасност и ефективност спровођења јавних политика; и да предузме мере да приликом израде стратешког документа води рачуна и о усклађености са планским документима донетим на републичком нивоу, водећи рачуна о својим надлежностима. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазивном извештају Општина Мали Зворник је обавестила Државну ревизорску институцију о мерама и активностима које су предузете до дана достављања овог извештаја:

Општина Мали Зворник, донела је Одлуку о шестим изменама плана набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама општине Мали Зворник за 2021. годину, број 404-1/2-6 од 9. 3. 2021. године у циљу покретања процедуре јавне набавке за израду Стратешког документа - Стратегије руралног развоја општине Мали Зворник.

Мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика појављивања несврсисходности у будућем периоду:

Општина Мали Зворник покренуће процедуру јавне набавке услуга израде Стратешког документа - Стратегије руралног развоја општине Мали Зворник. Општина Мали Зворник приликом дефинисања спецификација јавне набавке и приликом доношења Стратешког документа водиће рачуна о усклађености са планским документима донетим на Републичком нивоу, водећи рачуна о својим надлежностима.

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

**2.2 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде не води Регистар подстицаја, често мења обим подстицаја, критеријуме за остваривање права на подстицаје, што је довело до изостанка потпуног ефекта реализованих мера**

**2.2.1 Управа и општина Мали Зворник нису донели сва акта којима се уређују подстицаји мерама руралног развоја**

#### **2.2.1.1 Опис несврсисходности**

Управа за аграрна плаћања и општина Мали Зворник нису донели сва акта којима се уређују подстицаји мерама руралног развоја. Управа за аграрна плаћања нема писане процедуре за поступање запослених по захтевима за остваривање права на подстицаје, односно којима се уређују пословни процеси, што доводи до тога да лица која учествују у поступку обраде и контроле захтева могу различито тумачити прописане услове које подносиоци захтева морају да испуне што има за последицу нејединствено поступање у истој правној ствари. Општина Мали Зворник није донела сва акта којима ближе прописује врсту подстицаја за мере руралног развоја, услове, начин остваривања права, образац захтева, као и максималне износе подстицаја по кориснику и по врсти поједине мере.

#### **2.2.1.2 Исказане мере исправљања**

*Општини Мали Зворник дата је препорука да донесе правна акта којим ће ближе прописати намену бесповратних средстава, кориснике, обавезну документацију, поступак додељивања бесповратних средстава, поступање са непотпуним пријавама, критеријуме за доделу средстава, закључивање уговора с корисницима подстицаја, обавезе корисника подстицаја и друга питања значајна за реализацију подстицајних средстава. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазивном извештају Општина Мали Зворник је обавестила Државну ревизорску институцију да је до достављања овог извештаја покренула процедуре за доношење правних аката којим ће ближе прописати намену бесповратних средстава, кориснике, обавезну документацију, поступак додељивања бесповратних средстава, поступање са непотпуним пријавама, критеријуме за доделу средстава, закључивање уговора с корисницима подстицаја, обавезе корисника подстицаја и друга питања значајна за реализацију подстицајних средстава. Општинска управа општине Мали Зворник припремила је Нацрт Правилника о раду Комисије за обраду и контролу захтева поднетих по програму мера подршке за спровођење пољопривредне политике и

политике руралног развоја за општину Мали Зворник, који је достављен Општинском већу општине Мали Зворник, ради утврђивања предлога Правилника и упућивања истог Скупштини општине Мали Зворник на усвајање.

Мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика појављивања несврсисходности у будућем периоду:

Након доношења Правилника о раду Комисије за обраду и контролу захтева поднетих по програму мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за општину Мали Зворник Скупштина општине ће посебним Решењем образовати Комисију и одредити њене задатке. Општинска управа ће након окончања овог процеса припремити нацрте текста Конкурса за сваку меру посебно, као и обрасце Захтева за остваривање права на подстицаје, који ће бити израђени према моделима Сталне конференције градова и општина. Такође, Општинска управа упутиће предлог Комисији да се рок на који се не може отуђити механизација и остале инвестиције усклади са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, односно да се повећа са 2 на 5 година.

### **2.2.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

**2.3 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Општина Мали Зворник нису у довољној мери пратили ефекте мера подстицаја руралног развоја**

**2.3.1 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Општина Мали Зворник не врши адекватно извештавање о ефектима реализације мера подстицаја руралног развоја**

#### **2.3.1.1 Опис несврсисходности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Општина Мали Зворник не врши адекватно извештавање о ефектима реализације мера подстицаја руралног развоја. У 2017. и 2018. години општина Мали Зворник приликом планирања средстава из буџета за реализацију циља Програма 5 – Пољопривреда и рурални развој није користила одговарајући индикатор како би пратила ефекте мера политике руралног развоја, што је довело до немогућности оцене напредака ка достизању унапред постављених циљева.

#### **2.3.1.2 Исказане мере исправљања**

*Општини Мали Зворник дата је препорука да адекватно извештава о ефектима реализације мера подстицаја руралног развоја. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазивном извештају Општина Мали Зворник је обавестила Државну ревизорску институцију о мерама и активностима које су преузете до достављања овог извештаја:

Општина Мали Зворник започела је са израдом Извештаја о ефектима реализације мера подстицаја руралног развоја, односно у току је израда Годишњег извештаја о учинку програма за 2020. годину, а исти ће бити саставни део Одлуке о завршном

рачуну буџета општине Мали Зворник за 2020. годину. Како је општина Мали Зворник у 2020. години донела План развоја по новом Закону о планском систему за период од 2020. до 2027. године док се не донесе и усвоји Стратегија руралног развоја општине као основ за Програм подршке користиће се циљеви из Плана развоја који се тичу пољопривреде и руралног развоја. План развоја општине Мали Зворник за период од 2020. до 2027. препознаје одрживи развој пољопривреде као приоритетни циљ 3. Овај циљ је средњег приоритета и за њега је дефинисан само један показатељ учинка. У оквиру Плана развоја дефинисане су четири мере које треба разрадити у оквиру Стратегије пољопривреде и руралног развоја и самог Програма подршке.

Општина Мали Зворник започела је са израдом табеларног приказа успешности Програма подршке на основу индикатора наведених у програму и на основу финансијских показатеља, који ће бити полазна основа за израду Програма мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја општине Мали Зворник за 2021. годину. Општинска управа општине Мали Зворник припремила је Нацрте обавезне документације за реализацију Програма мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја општине Мали Зворник за 2021. годину, у којима је дефинисан и поступак додељивања бесповратних средстава, поступање са непотпуним пријавама, критеријуми за доделу средстава, начин закључивања уговора са корисницима подстицаја, обавезе корисника подстицаја и друго.

Мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика појављивања несврсисходности у будућем периоду:

Општина Мали Зворник ће у оквиру евалуације Програма за 2020. годину кроз табеларни приказ одредити бројчане вредности индикатора успешности за 2020. годину који ће бити полазна основа за доношење наредних Програма. Евалуација успешности целог Програма и појединачних мера може се вршити и на основу финансијских показатеља - искоришћености планираних средстава по мерама и под мерама. Како општина Мали Зворник тренутно нема циљане вредности индикатора мера наведених у Програму, мишљења смо да упоређивање тренда искоришћења средстава као и броја захтева по мерама и под мерама у периоду од 2016. до 2020. године може бити добар основ за евалуацију програма и планирање нових мера у 2021. док се еволуциони циклус на основу индикатора не успостави у целости. На име напред наведеног, у наредном периоду стручне службе Општинске управе попуниће табеле за евалуацију програма подршке на основу индикатора наведених у програму и табеле за евалуацију програма подршке на основу финансијских показатеља. Годишњег извештај о учинку програма за 2020. годину биће усвојен у оквиру Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Мали Зворник за 2020. годину.

### **2.3.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
1. април 2021. године

Достављено:

- Субјекту ревизије и
- Архиви